



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Strategia UE în materie de droguri COM(2025) 743 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/132/25.03.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) Consideră că:

- a) Strategia reprezintă un cadru strategic și operațional modern, care răspunde în mod adecvat provocărilor actuale, printr-o abordare echilibrată, orientată spre prevenție, sănătate publică, securitate și cooperare internațională;
- b) Strategia Uniunii Europene în domeniul drogurilor și Planul de acțiune 2026-2030 sunt necesare și oportune deoarece oferă pentru prima dată un cadru comun, coerent și operațional în domeniu;
- c) statele membre pot anticipa și contracara rețelele de criminalitate organizată prin instrumente armonizate, cooperare consolidată și utilizarea tehnologiilor avansate;
- d) Uniunea va putea reduce astfel presiunea asupra comunităților, întări reziliența internă și va putea acționa unitar pe rutele globale ale traficului de droguri.

(2) Susține obiectivul comunicării, cu preluarea următoarelor observații formulate de Ministerul Sănătății:

- a) atât Strategia cât și Planul de acțiune indică o predominanță operațională a dimensiunii de securitate în instrumentul de implementare, comparativ cu măsurile concrete dedicate reducerii cererii;
- b) este necesară monitorizarea distinctă a implementării măsurilor de sănătate publică, precum și asigurarea unei corelări explicite între obiectivele de securitate și consolidarea infrastructurii de prevenire, tratament și reducere a riscurilor;
- c) Strategia prevede consolidarea capacităților de analiză prospectivă, utilizarea sistemelor de date existente și integrarea tehnologiilor emergente, inclusiv a inteligenței artificiale;
- d) având în vedere implicațiile asupra datelor sensibile, subliniază necesitatea:
 - i) definirii explicite a limitelor utilizării datelor medicale și psihosociale în acest context;
 - ii) clarificării separării funcționale între utilizarea datelor în scop de sănătate publică și utilizarea acestora în scopuri de aplicare a legii;

- iii) asigurării conformității cu principiile proporționalității, necesității și minimizării datelor, în special în ceea ce privește minorii și grupurile vulnerabile.
- e) evitarea formulărilor cu potențial stigmatizant:
 - i) care corelează consumul anumitor substanțe cu riscuri de securitate necesită o delimitare conceptuală între rețelele infracționale implicate în producție și trafic și persoanele cu tulburări legate de consumul de substanțe;
 - ii) în vederea promovării principiilor de sănătate publică și a abordării bazate pe drepturi, se recomandă ca documentele strategice de implementare și comunicarea publică să evite formulări care ar putea fi interpretate ca transferând responsabilitatea fenomenului infracțional asupra persoanelor care consumă droguri;
- f) în ceea ce privește referirea la serviciile integrate, care pot include și servicii de aplicare a legii, se consideră necesară clarificarea cadrului în care o astfel de colaborare este justificată, fiind esențial ca:
 - i) tratamentul să rămână voluntar, centrat pe persoană și coordonat de sistemul de sănătate;
 - ii) confidențialitatea medicală și autonomia profesională să fie pe deplin respectate;
 - iii) colaborarea interinstituțională să fie reglementată prin protocoale clare, cu delimitarea competențelor;
- g) în ceea ce privește obiectivul privind accesul la tratamentul voluntar, integrat și de calitate:
 - i) implementarea acestuia este condiționată de capacitatea efectivă a sistemelor naționale de sănătate;
 - ii) având în vedere deficitul documentat de specialiști în sănătate mintală și adicții la nivel european, ar fi oportună includerea explicită a unor mecanisme de sprijin pentru dezvoltarea resurselor umane, promovarea programelor europene de formare și schimb de bune practici în domeniul adicțiilor și corelarea obiectivelor Strategiei cu instrumente financiare adecvate.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2026
Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	132
Data	25.03.2026

XXXV4/435/25.03.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
privind Strategia UE în materie de droguri
COM (2025) 743 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Strategia UE în materie de droguri - COM (2025) 743 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 24 martie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Sănătății, Ministerului Apărării Naționale și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia specială comună de control parlamentar specializat al Europol, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru sănătate nu au transmis observații.

COM (2025) 743 final

Descrierea documentului european:

La data de 3 decembrie 2025, Comisia Europeană a lansat Strategia Uniunii Europene în domeniul drogurilor și Planul de acțiune al UE privind combaterea traficului de droguri 2026–2030. Acest nou pachet urmărește să consolideze răspunsul Uniunii la amenințările generate de criminalitatea organizată, de rețelele internaționale de trafic de droguri și de proliferarea noilor substanțe psihoactive. Inițiativa se înscrie în arhitectura strategică stabilită de Strategia europeană de securitate internă ProtectEU, adoptată în aprilie 2025, care a prevăzut necesitatea adoptării acestor documente până la sfârșitul anului, ca instrumente esențiale pentru creșterea rezilienței interne a Uniunii și consolidarea răspunsului la amenințările transfrontaliere.

Uniunea Europeană recunoaște traficul de droguri ca fiind o amenințare la adresa securității Europei. Traficul de droguri este o activitate infracțională la nivel global, precum și o amenințare majoră la adresa bunăstării europenilor, și a securității Uniunii în ansamblu. Pentru a aborda aceste provocări, era necesară actualizarea cadrului strategic al UE în domeniul combaterii drogurilor, format din Strategia UE în materie de droguri și Planul de Acțiuni, la care s-a adăugat necesitatea actualizării normelor pentru ca monitorizarea și controlul precursorilor de droguri să devină mai eficientă.

Pachetul de documente conținând cadrul strategic al Uniunii Europene în materie de droguri stabilește o cale de urmat care protejează bunăstarea, sănătatea publică și securitatea cetățenilor, consolidând pregătirea și răspunsul Uniunii la provocările actuale și viitoare asociate domeniului drogurilor.

Reafirmând angajamentul Uniunii față de o abordare echilibrată și multidisciplinară, strategia urmărește reducerea consumului de droguri și combaterea criminalității organizate prin consolidarea măsurilor de sănătate, sociale

și de securitate bazate pe **dovezi științifice**. Grupurile infracționale organizate exploatează lacunele juridice și variațiile de politică, peisajul drogurilor schimbându-se rapid. Prin urmare, strategia promovează o **abordare integrată** a politicii în materie de droguri, pledând pentru coordonare la nivelul Uniunii, precum și la nivel național, regional și local. Aceasta interconectează răspunsurile în materie de securitate și sănătate și la nivel social pentru a proteja împotriva potențialelor crize legate de droguri, asigurând protecția cetățenilor și a comunităților și reducerea efectelor negative.

Strategia promovează o colaborare cuprinzătoare cu părțile interesate printr-o **abordare la nivelul întregii societăți**, consolidând cooperarea sectorială și între parteneri și implicând în mod activ societatea civilă.

Recunoscând caracterul interconectat al producției, traficului și consumului de droguri, precum și faptul că provocările asociate situației drogurilor depășesc frontierele naționale, strategia promovează **răspunsuri internaționale coordonate** în colaborare cu partenerii mondiali.

Obiectivul strategiei este de a modela politica în materie de droguri la nivelul Uniunii și la nivel național și de a sta la baza implicării UE la nivel internațional.

Acesta se bazează pe **cinci piloni** care urmăresc:

- (1) **îmbunătățirea pregătirii la nivelul UE și la nivel național pentru a anticipa amenințările pentru sănătate și securitate legate de droguri și pentru a răspunde la acestea;**
- (2) **protejarea sănătății publice prin abordări preventive și tratamente bazate pe dovezi;**
- (3) **îmbunătățirea securității și protejarea societății prin combaterea producției și a traficului de droguri, precum și a infiltrării criminalității;**

- (4) abordarea efectelor negative ale drogurilor pentru a proteja persoanele și societatea prin măsuri care să abordeze sănătatea individuală, precum și daunele sociale și de mediu și
- (5) construirea unor parteneriate solide pentru a aborda situația drogurilor, în special cu țările și regiunile terțe.

Strategia este ancorată în valorile Uniunii Europene și în drepturile fundamentale consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE. Ea se bazează pe dreptul internațional, în special pe convențiile internaționale privind controlul drogurilor, pe Carta Organizației Națiunilor Unite și este pusă în aplicare în conformitate cu dreptul internațional al drepturilor omului. Aceasta se aliniază la angajamentele globale, cum ar fi documentul final al sesiunii extraordinare a Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite din 2016, Declarația ministerială din 2019, Declarația la nivel înalt privind evaluarea la jumătatea perioadei din 2024 și Agenda 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă.

Luând act de rezultatele evaluării, care au evidențiat necesitatea de a propune un răspuns operațional la situația drogurilor, Comisia completează strategia cu un plan de acțiune specific al UE de combatere a traficului de droguri pentru a neutraliza rețelele de criminalitate organizată din spatele traficului de droguri, vizând rutele și metodele infracționale ale acestora. Pe baza priorităților identificate în strategie, planul de acțiune prezintă acțiuni concrete urgente care trebuie întreprinse la nivelul UE în perioada 2026-2030. Acest plan de acțiune include 19 acțiuni operaționale care vor îndeplini în primul rând angajamentul strategic de a consolida securitatea UE, dar și de a îmbunătăți pregătirea, de a aborda efectele negative cauzate de recrutarea tinerilor și de a construi parteneriate solide pentru combaterea traficului de droguri.

În peisajul actual imprevizibil al drogurilor, Uniunea Europeană trebuie să anticipeze în mod proactiv amenințările, să prevină efectele negative și să acționeze decisiv pentru a proteja sănătatea și securitatea. Criminalitatea organizată și traficul de droguri subminează securitatea mondială, alimentând violența, corupția și instabilitatea în cadrul comunităților, în timp ce noile droguri sintetice potente prezintă provocări majore în materie de sănătate. Un răspuns solid și integrat, care să pună accentul pe pregătire și prevenire, este esențial.

Consolidarea structurilor de sănătate publică axate pe prevenire, tratament, reintegrare socială și reducerea efectelor negative în cadrul unui sistem continuu de îngrijire este esențială. La fel de important este să se consolideze asigurarea respectării legii, promovându-se în același timp parteneriatele care acordă prioritate bunăstării umane. Furnizarea de soluții durabile este esențială pentru a ne proteja structura socială și pentru a contribui la stabilirea unor standarde la nivel mondial pentru partenerii noștri.

Strategia Comisiei oferă un cadru cuprinzător pentru abordarea coerentă a provocărilor legate de drogurile ilicite, îndrumând părțile interesate să protejeze cetățenii și comunitățile împotriva criminalității organizate legate de droguri și a efectelor negative ale acesteia. Abordarea integrată și la nivelul întregii societăți prevăzută de prezenta strategie conectează politicile în materie de sănătate și securitate, consolidând beneficiile pentru sănătate și măsurile de securitate. Comisia așteaptă cu interes discutarea acestor aspecte critice cu Parlamentul European și Consiliul.

Alinierea eforturilor în materie de securitate și sănătate este vitală pentru un răspuns cuprinzător, care să garanteze un viitor mai sigur și mai sănătos pentru toți

În urma examinării, membrii comisiei:

- **consideră că:**
 - **Strategia** reprezintă un cadru strategic și operațional modern, care răspunde în mod adecvat provocărilor actuale, printr-o abordare echilibrată, orientată spre prevenție, sănătate publică, securitate și cooperare internațională;
 - **Strategia Uniunii Europene în domeniul drogurilor și Planul de acțiune 2026–2030** sunt necesare și oportune deoarece oferă pentru prima dată un cadru comun, coerent și operațional în domeniu;
 - statele membre pot anticipa și contracara rețelele de criminalitate organizată prin instrumente armonizate, cooperare consolidată și utilizarea tehnologiilor avansate;
 - **Uniunea** va putea reduce astfel presiunea asupra comunităților, întări reziliența internă și va putea acționa unitar pe rutele globale ale traficului de droguri.
- **susțin obiectivul comunicării, cu preluarea următoarelor observații formulate de Ministerul Sănătății:**
 - atât **Strategia** cât și **Planul de acțiune** indică o predominanță operațională a dimensiunii de securitate în instrumentul de implementare, comparativ cu măsurile concrete dedicate reducerii cererii;
 - este necesară monitorizarea distinctă a implementării măsurilor de sănătate publică, precum și asigurarea unei corelări explicite între obiectivele de securitate și consolidarea infrastructurii de prevenire, tratament și reducere a riscurilor;
 - **Strategia** prevede consolidarea capacităților de analiză prospectivă, utilizarea sistemelor de date existente și integrarea tehnologiilor emergente, inclusiv a inteligenței artificiale;

- având în vedere implicațiile asupra datelor sensibile, subliniem necesitatea:
 - definirii explicite a limitelor utilizării datelor medicale și psihosociale în acest context;
 - clarificării separării funcționale între utilizarea datelor în scop de sănătate publică și utilizarea acestora în scopuri de aplicare a legii;
 - asigurării conformității cu principiile proporționalității, necesității și minimizării datelor, în special în ceea ce privește minorii și grupurile vulnerabile.
- evitarea formulărilor cu potențial stigmatizant:
 - care corelează consumul anumitor substanțe cu riscuri de securitate necesită o delimitare conceptuală între rețelele infracționale implicate în producție și trafic și persoanele cu tulburări legate de consumul de substanțe;
 - în vederea promovării principiilor de sănătate publică și a abordării bazate pe drepturi, se recomandă ca documentele strategice de implementare și comunicarea publică să evite formulări care ar putea fi interpretate ca transferând responsabilitatea fenomenului infracțional asupra persoanelor care consumă droguri;
- în ceea ce privește referirea la serviciile integrate, care pot include și servicii de aplicare a legii, se consideră necesară clarificarea cadrului în care o astfel de colaborarea este justificată, fiind esențial ca:
 - tratamentul să rămână voluntar, centrat pe persoană și coordonat de sistemul de sănătate;
 - confidențialitatea medicală și autonomia profesională să fie pe deplin respectate;
 - colaborarea interinstituțională să fie reglementată prin protocoale clare, cu delimitarea competențelor;

- în ceea ce privește obiectivul privind accesul la tratamentul voluntar, integrat și de calitate:

→ implementarea acestuia este condiționată de capacitatea efectivă a sistemelor naționale de sănătate;

→ având în vedere deficitul documentat de specialiști în sănătate mintală și adicții la nivel european, ar fi oportună includerea explicită a unor mecanisme de sprijin pentru dezvoltarea resurselor umane, promovarea programelor europene de formare și schimb de bune practici în domeniul adicțiilor și corelarea obiectivelor Strategiei cu instrumente financiare adecvate.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2025) 743 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica-CUȘNIR

SECRETAR,
Senator DÎRIĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 743 final